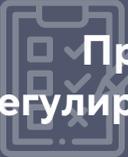


ГЧП в ИТ как механизм коммерциализации РИД

Орехович Александра,
директор по правовым инициативам ФРИИ



	Концессия	ГЧП
 Правовое регулирование	Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Федеральный закон №224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве...»
 Суть правоотношений	<p>Инвестор (Концессионер, Частный партнер):</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ финансирует полностью или частично создание/модернизацию объекта ➤ эксплуатирует объект и монетизирует его использование <p>Государство (Концедент, Публичный партнер):</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ предоставляет необходимое для реализации соглашения имущество ➤ гарантирует возврат инвестиций частной стороны, в том числе за счет бюджетных выплат 	
 Правовые последствия	Созданное / модернизированное имущество – принадлежит или будет принадлежать государству	Созданное/модернизированное имущество принадлежит частному партнеру и при достижении определённых условий НЕ передается государству



До 29 июня 2018 года

объект концессионных соглашений:

недвижимое имущество или движимое + недвижимое имущество

IT «вписывался» в эту схему только вместе с созданием объекта недвижимости

ОБЪЕКТЫ ГЧП ДО 173-ФЗ

ФОРМЫ ГЧП

115-ФЗ

Концессионное
соглашение

224-ФЗ

Соглашение о ГЧП/МЧП

ОБЪЕКТЫ:

- элементы обустройства автомобильных дорог;
- объекты для взимания платы;
- объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства;
- объекты энергосбережения;
- объекты, предназначенные для освещения;
- объекты, предназначенные для благоустройства территорий.

ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП В СФЕРЕ ИТ (НА ПРИМЕРЕ КОНЦЕССИИ)

Возможность привлечения внебюджетных средств для создания системы

Отсутствие привязки заключения соглашения к фактически имеющимся лимитам бюджетных средств (лимиты могут быть выделены в процессе реализации)

Гарантии возврата вложенных инвестиций, возможность компенсации дополнительных издержек

Возможность комплексной реализации проекта в рамках одного соглашения, начиная от проектирования ИТ-системы до ее эксплуатации и модернизации

Возможность гибкого реагирования на меняющиеся требования к используемым технологиям

Единый ответственный исполнитель и за создание и за эксплуатацию

Возможность установления оплаты в зависимости от достижения эффектов

Экономия средств бюджетов за счет использования технологической инфраструктуры бизнес-партнера (концессионера)

Экономия средств бюджетов за счет предоставления платных услуг концессионером

173-ФЗ, ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ?

Разрешено заключение концессионного соглашения в отношении объектов информационных технологий, а также технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий

Исключена необходимость реконструкции (создания) недвижимого имущества в ходе реализации концессионного соглашения

Введено понятие «создание объекта информационных технологий»

Определен порядок передачи прав для переработки (модификации) информационной системы, определенной объектом соглашения, а также прав на созданную систему в рамках концессионного соглашения

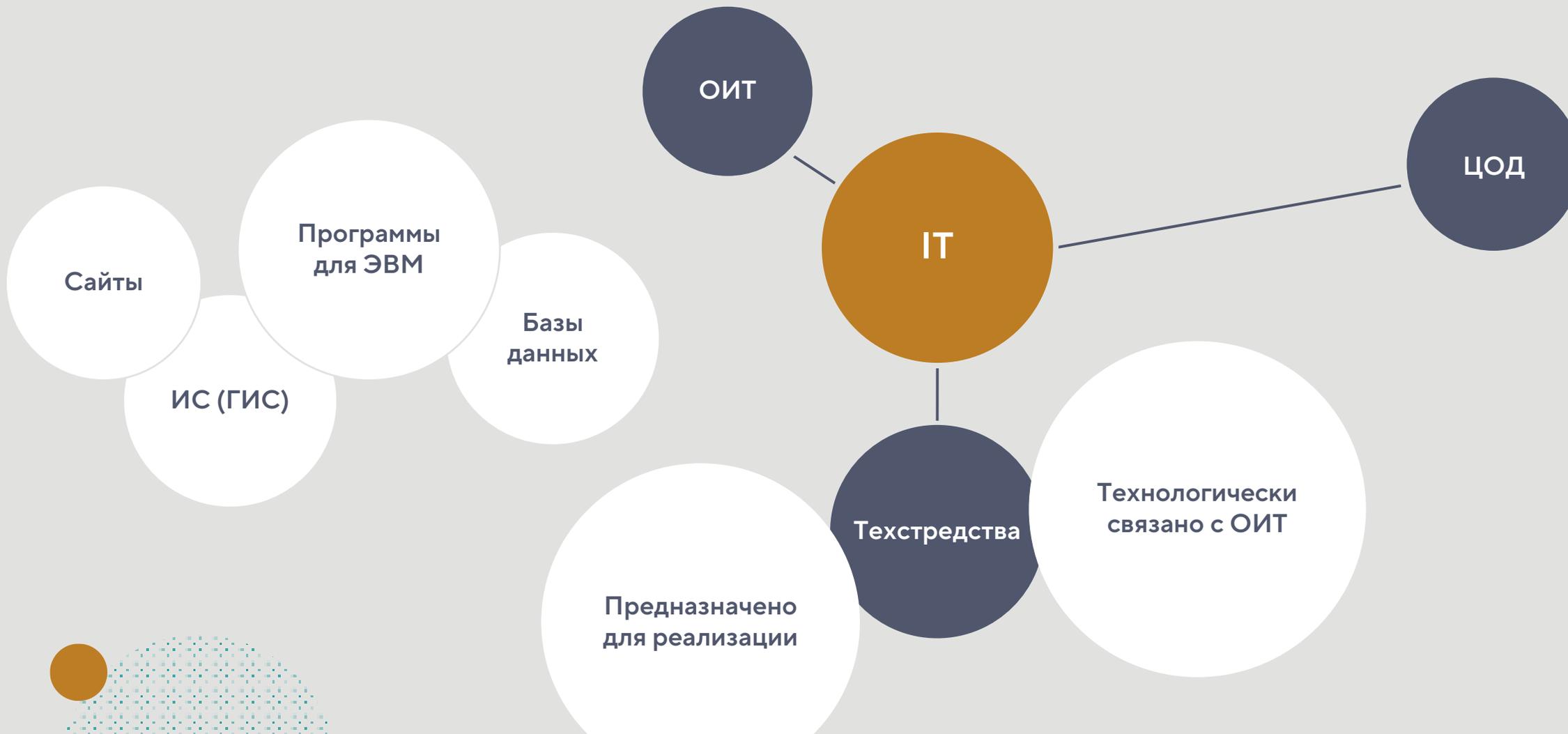
Определены особенности подготовки и заключения концессионных соглашений в отношении данных объектов (в части установления дополнительных обязательств концедента и концессионера, порядка принятия решения о заключении соглашения и т.п.)

29.06.2018 г. принят Федеральный закон (№ 173-ФЗ), определяющий порядок и подходы к заключению концессионного соглашения и соглашения о ГЧП в сфере информационных технологий и дополняющий 115-ФЗ и 224-ФЗ новыми объектами, в отношении которых возможно заключение концессионного соглашения и соглашения о ГЧП

ОБЪЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ИТ):

- Программы для ЭВМ
- Базы данных
- Информационные системы (в том числе ГИС)
- Сайты в сети «Интернет»
- Центры обработки данных

ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЙ



СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТА

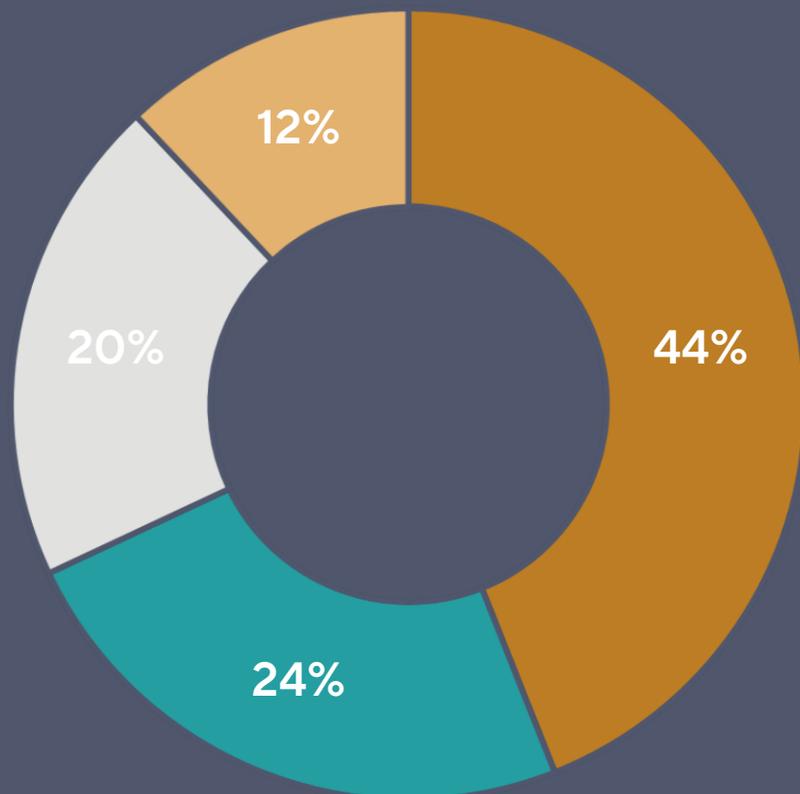
Создание объекта	ОИТ	Техсредства
Разработка «с нуля»	Создание нового	Разработка новых техсредств
Модификация/ переработка	<p><u>Модификация</u></p> <p>➔ понимание ГК, кроме перевода с одного языка на другой;</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p>➔ изменение технических, и (или) экономических, и (или) организационных, и (или) иных решений, составляющих содержание объекта информационных технологий, в целях улучшения характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения</p>	<p><u>Модернизация</u></p> <p>достройка, приобретение и монтаж оборудования, замена комплектующих оборудования, реконструкция и иные виды работ, которые приводят к улучшению (повышению) показателей функционирования объекта соглашения, его технического уровня и (или) появлению у него новых или улучшенных характеристик и эксплуатационных свойств</p>

Примеры концессий/ГЧП в ИТ

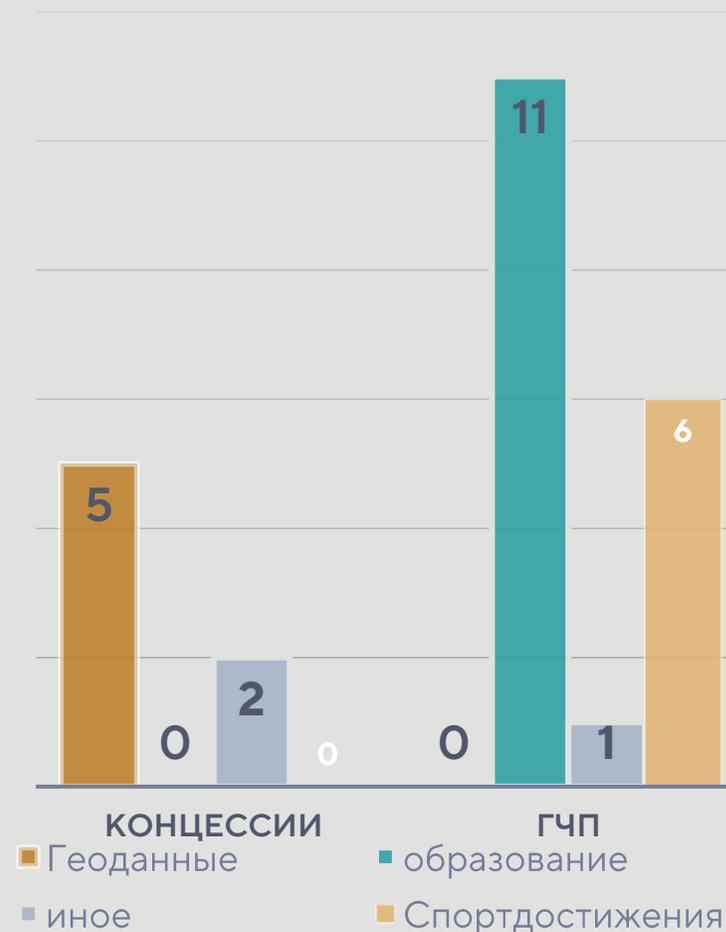
	КОНЦЕССИЯ	ГЧП
региональный	Волгоградская область Приморский край (межмуниципальное)	Области: Иркутская, Архангельская, Новгородская, Ивановская, Тамбовская, Саратовская, Нижегородская, Калининградская, Калужская Республики: РСО-Алания , Чечня, Адыгея, Тыва, Саха (Якутия) , Карачаево-Черкесия , Бурятия
муниципальный	Башкортостан (3 района+г.Уфа) Московская область (Красногорск)	

СФЕРЫ ПРОЕКТОВ

■ Образование ■ ИС по достижениям спорта ■ Геоданные ■ Иное



СООТНОШЕНИЕ ПРОЕКТОВ



ОБЪЕКТЫ

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА



- Информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления
- Информационные технологии - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов
- Технические средства



- Как самостоятельный объект, ее статус, отдельные требования регулируется законодательством (например, Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»)

ОБЪЕКТЫ ОИТ. ОСОБЕННОСТИ

На момент заключения соглашения публичная сторона может НЕ обладать исключительным правом

Могут быть обременены правами третьих лиц, выступающих на стороне публичного партнера

В составном произведении могут быть использованы объекты, право использования которых предусмотрено открытой лицензией

При модификации – частный партнер приобретает права при условии соблюдения прав других лиц на РИД, использованный для модификации, в момент создания объекта

УСЛОВИЯ

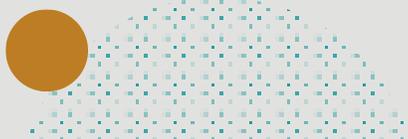
ОБЪЕКТ и СПОСОБЫ МОНЕТИЗАЦИИ

ОБЪЕКТ

- Режим работы Платформы - 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году
- Средний уровень доступности - не ниже 98% рабочего времени Платформы
- Аварийные режимы работы (более 1 часа простоя) - не чаще 1 раза в месяц в течение учебных периодов
- Плановая производительность в части обработки запросов в секунду - начальное значение 400 запросов в секунду
- Ежегодный прирост - 200 запросов в секунду
- Среднее количество уникальных активных пользователей в день (без учета летних месяцев) - 95708 чел. на 2023 год, далее увеличивается

МОНЕТИЗАЦИЯ

- Прямой сбор платы с потребителей за пользование объектом (услуги), Иная коммерческая деятельность (субаренда, реклама, торговля и пр.)
- Плата за доступность (фиксированные платежи) со стороны публичного партнера (бюджета), Прямой сбор платы с потребителей за пользование объектом (услуги)



Доступ –
возможность
получения
информации и
ее
использования



Кто обладатель информации?

- Концессионер/частный партнер вправе получить от государства информацию, необходимую для реализации прав по соглашению
- Концессионер вправе использовать информационные системы или совокупность информационных систем, в состав которых входят объекты информационных технологий, являющиеся объектами концессионного соглашения, для осуществления предпринимательской и иной деятельности, предусмотренной соглашением
- «...концедент или публичный партнер обеспечивает **доступ** концессионера или частного партнера к информации, которая содержится в такой информационной системе и необходима для исполнения ими своих обязательств по соответствующим соглашениям»

Обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации



Кто обладатель информации?

- Возможность, способы и пределы обработки информации, содержащейся в ГИС. В частности, представляется целесообразным установить, что концессионер (частный партнер) вправе осуществлять обработку информации, содержащейся в государственных информационных системах. При этом, в случае, если такая информация относится к информации ограниченного доступа, концессионер (частный партнер) вправе использовать ее в статистических, исследовательских или иных коммерческих целях.
- Возможность оказания услуг с использованием государственной информационной системы. В частности, представляется целесообразным установить, что концессионер или частный партнер вправе осуществлять оказание услуг с использованием информации, содержащейся в государственной информационной системе с учетом установленных федеральными законами ограничений доступа к таким данным, а также иных требований к порядку их предоставления или распространения.