

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА В РАКЕТНО-КОСМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Клепиков В.Ю.

ФГУП «Организация «Агат», Россия, г. Москва, ул. Бутырский вал, д.18 стр. 1

klepikovvy@agat-rosocosmos.ru

Аннотация: в работе подняты вопросы оптимизации инвестиционных процессов в ракетно-космической отрасли России, необходимость которой диктуется проходящими структурными изменениями в отрасли. Рассмотрены основные укрупненные модели организации инвестиционной деятельности в отрасли, проанализированы основные пути реализации оптимальной модели, а также результаты ее реализации.

Ключевые слова: ракетно–космическая отрасль, инвестиции, инвестиционный процесс, капитал, государственный заказ.

Введение

На протяжении последних десяти лет ракетно – космическая отрасль России переживала период выхода из кризисного состояния, в котором она оказалась в результате общей экономической стагнации 90–х годов. Этот период характеризовался масштабными структурными перестроениями на всех уровнях функционирования компаний и существенным ростом размеров государственного финансирования.

Очередной этап реформ условно начался в 2015 году с момента принятия Федерального закона «О государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос». Данный этап предполагает структурное изменение принципов государственного управления и активизацию масштабных процессов оптимизации промышленного потенциала промышленности. Принципиальное изменение подходов к системе управления целой отраслью неизменно требует внесение корректировок и в ряд сопутствующих процессов. В рамках создания Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – ГК «Роскосмос») была заложена идеология централизации функций и полномочий по управлению финансовыми потоками отрасли, что, в частности, предполагало формирование единой отраслевой инвестиционной политики.

Однако консолидации функций по управлению инвестиционными средствами в Госкорпорации не произошло ввиду особенностей системы госфинансирования. Следовательно, для повышения эффективности использования государственных бюджетных средств, инвестируемых в ракетно-космическую отрасль, необходимо разработать новые модели управления инвестиционным процессом, учитывающим новые механизмы управления всей отраслью. Разработка возможных путей решения данной проблемы и является целью настоящего исследования.

Модели реализации инвестиционного процесса в ракетно-космической отрасли

Инвестиции – сложный, многогранный и многоуровневый механизм. В основе устойчивого функционирования любого объекта, в том числе реализации инвестиций в отрасли, необходимо формирование полноценной базы, платформы. Для разработки и формирования такой платформы необходимо учитывать тот факт, что она должна полностью соответствовать модели, для которой данная платформа создается.

Для проведения последующих исследований, необходимо четко определить все элементы. Объектом исследования является инвестиционный процесс (на уровне ракетно-космической отрасли). Разрабатываемая модель – это модель организации всего инвестиционного процесса в отрасли. Платформой для данной модели является нормативно-правовое обеспечение, формируемое за счет законодательных основ осуществления инвестиционной деятельности и за счет нормативно-правового регулирования на отраслевом уровне.

Таким образом, в процессе проводимых исследований рассмотрены два основных уровня организации и управления инвестиционным процессом:

- «верхний» уровень», представленный основными законодательными нормами осуществления инвестиционной деятельности, государственного финансирования и бюджетных инвестиций;
- «отраслевой» уровень, представленный отраслевой моделью осуществления инвестиционного процесса.

В настоящее время в РКО наблюдается тенденция признания инвестициями только государственные капитальные вложения, осуществляемые в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП). Все средства являются адресными, то есть выделяются только на заранее обозначенные и обоснованные на момент включения в программу цели и мероприятия и только кон-

кретному получателю. Таким образом, Роскосмос фактически не может оперативно управлять финансовыми потоками, формируемыми за счет инвестиций в капитал, финансируемых в рамках ФАИП.

Основными недостатками данной конструкции являются:

1. Невозможность перенаправления финансирования на более актуальные направления в условиях меняющейся внешней и внутренней среды.

2. Государство размещает заказы на крупные НИОКР, целью которых является формирование задела по производству новых типов РКТ и существующей номенклатуры изделий с новыми характеристиками, значит по своей сути эти НИОКР являются государственными инвестициями, направленными на развитие научного и производственного задела. Текущий подход не учитывает эти НИОКР в качестве инвестиций.

Схематично, существующая модель движения инвестиций представлены на рисунке 1.

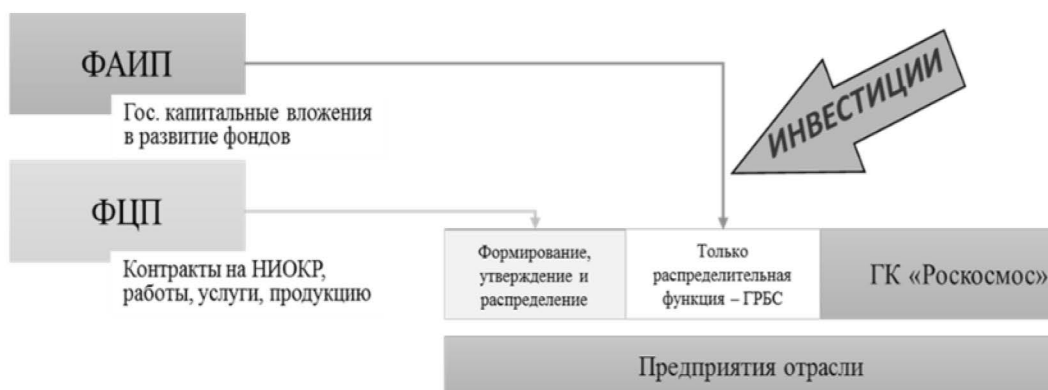


Рис. 1. Общая схема распределения инвестиций в отрасли

Можно выделить дополнительные модели реализации инвестиционного процесса:

- модель, в которой в основе инвестиционного процесса лежит финансирование капитальных затрат предприятий отрасли всех уровней за счет средств федерального бюджета (действующая модель);
- модель, в рамках которой в основе инвестиционного процесса лежат инвестиции как более объемное понятие, включающее в себя как инвестиции в капитальное строительство, так и инвестиции в НИОКР. При этом в качестве инвестиций в НИОКР понимаются только крупные НИОКР;
- модель, в рамках которой рассматриваются инвестиции в полном смысле, то есть вне зависимости от источника их финансирования и направления (наука или капитал).

Исходя из текущей экономической, организационной и нормативно-правовой ситуации, целесообразно в качестве итоговой модели выбрать вторую. В результате ее реализации изменится общая схема распределения инвестиций в отрасли (рисунок 2).

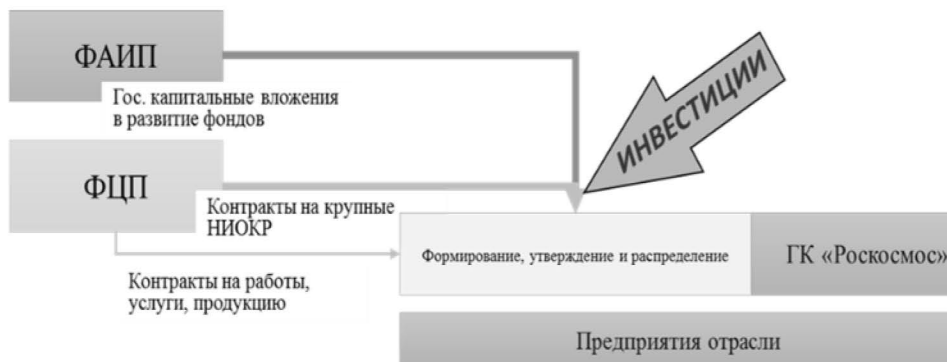


Рис. 2. Потенциальная схема распределения инвестиций в отрасли

Для реализации выбранной модели организации инвестиционного процесса необходимо:

- добавить в действующие законы норму, позволяющие Госкорпорации «Роскосмос» получать средства на капитальное строительство в очередном финансовом году в полном объеме;
- для получения данных средств необходимо сформировать специальный инвестиционный

фонд, формирование, использование и контроль за которым будет четко регламентировано и одобрено Правительством Российской Федерации;

- включать в адресную инвестиционную программу только суммарные расходы на капитальное строительство в РКО, без градации по проектам;
- внести изменения, которые позволят согласовывать объемы выделяемых на капитальное строительство средств единым пакетом документов. При этом при обосновании представлять набор проектов, подготовленных в соответствии с действующими методическими указаниями и правилами;
- внести пункт, согласно которому Госкорпорация имеет право самостоятельно, в случае необходимости, сворачивать какие-либо проекты и перераспределять средства на другие проекты, предоставляя при этом по окончании финансового года полноценное обоснование проведенных изменений. Отдельно необходимо предусмотреть ответственность Госкорпорации за необоснованность изменений.

Указанные изменения скорректируют саму систему государственного финансирования капитального строительства в отрасли и создадут условия «верхнего» уровня для формирования новой модели инвестиционного процесса в РКО.

Выводы

Существующие в отрасли подходы к организации и реализации инвестиционной деятельности не соответствуют существующей системе управления, не отвечают основным целям реформирования и создания ГК «Роскосмос» в части консолидации функций и полномочий управления. В результате отсутствия у Корпорации механизмов управления финансированием крупных инвестиционных проектов, особенно в части капитального строительства, реконструкций и перевооружения, Корпорация не имеет возможности оперативного и гибкого управления финансовыми потоками в условиях постоянной внешней и внутренней среды. В результате, вся промышленность становится менее мобильной и гибкой в части реакции на изменения конъюнктуры рынков и все возрастающую активность в космической деятельности других стран. Существующие проблемы в ракетно-космической отрасли России носят глобальный и системный характер, и оптимизация системы управления финансированием инвестиционных проектов со стороны государства не решит этих проблем, но является одним из многих шагов по достижению оптимального состояния промышленности как экономического объекта.

Литература

1. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. *Цыбулевский С.Е., Муракаев И.М., Костенев Д.Л., Напреенко В.Г.* Оценка инвестиционных проектов в высокотехнологичных отраслях производства. Монография – М.: ООО «МАКС Пресс», 2017.
3. *Цыбулевский С.Е.* Использование фактора формирования нового корпоративного облика ракетно-космической промышленности при вариативности поиска источников внутренних инвестиций предприятий космической отрасли. Статья. – М.: Вестник Московского авиационного института, Том 22, 2015.
4. *Цыбулевский С.Е.* Обеспечение устойчивого инновационного развития ракетно-космической промышленности через формирование её нового корпоративного облика. Статья. – М.: Вестник ФГУП «ЦНИИ Центр», Выпуск № 3, 2016, с.104-115.